



Naczelna Izba Aptekarska

L.dz. P-*226*/2013

Warszawa, 11 czerwca 2013 r.

Szanowna Pani
MAŁGORZATA HIRSZEL
Sekretarz
Stałego Komitetu Rady
Ministrów

Szanowna Pani Minister!

W związku z informacją o przygotowywaniu założeń do projektu ustawy o poprawie funkcjonowania organizacji wykonywania zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego, w wersji skierowanej do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów, uwzględniającej ustalenia Komitetu z dnia 9 maja 2013 r. (projekt z dnia 10 maja 2013 r.),

w imieniu samorządu aptekarskiego zgłaszam stanowczy sprzeciw odnośnie proponowanego w ustawie z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (t.j. Dz. U. z 2008r., Nr 45, poz. 271, z późn. zm.) rozwiązania, polegającego na wprowadzeniu instrumentu egzekucji ustaleń w zakresie godzin otwarcia aptek ogólnodostępnych (dyżurów aptek) w postaci kar administracyjnych, nakładanych na właścicieli aptek przez właściwych wojewódzkich inspektorów farmaceutycznych.

Naczelna Rada Aptekarska wielokrotnie przedstawiała stanowisko, że obciążanie właścicieli aptek kosztami nocnych dyżurów, pełnionych w celu zaspakajania zbiorowych potrzeb wspólnoty bez stosownego ekwiwalentu, narusza podstawowe zasady demokratycznego państwa prawa,

Naczelna Izba Aptekarska

ul. Długa 16, 00-238 WARSZAWA
Telefon: 22 635-92-85, 22 635-06-70, Faks: 22 887-50-32
<http://www.nia.org.pl>, e-mail: nia@nia.org.pl

doprowadzając do wywłaszczenia właścicieli aptek z posiadanego przez nich majątku.

Jak wykazały wyliczenia, którymi dysponuje Naczelna Izba Aptekarska, koszt jednego 12 godzinnego dyżuru nocnego w dni powszednie wynosi ok. 300 zł, zaś w dni wolne od pracy 400 zł.

Obowiązujące na dzień dzisiejszy przepisy, w tym rozporządzenie wydane przez Ministra Zdrowia w sprawie maksymalnej wysokości dopłat pobieranych przez aptekę za ekspedycję w porze nocnej oraz określenia grupy produktów leczniczych, za których wydanie w porze nocnej nie pobiera się opłat (Dz. U. z 2002r., Nr 85, poz.778) - w najmniejszym nawet zakresie nie pokrywają kosztów ponoszonych przez właścicieli aptek w związku z prowadzeniem tego typu działalności.

Mając na uwadze powyższe, Naczelna Izba Aptekarska za niedopuszczalne uważa obowiązujące na dzień dzisiejszy, obciążanie właścicieli aptek pełnymi kosztami związanymi z pełnieniem dyżurów, a za kuriozalne wprost uważa obciążanie ich karami za działalność wykonywaną przez niech bezpłatnie.

Dopóki sprawa dyżurów nie zostanie jednoznacznie rozstrzygnięta w sposób gwarantujący pełniącym ją aptekom ekwiwalent za wykonywaną pracę, dopóty brak jest podstaw do wprowadzania proponowanych w ustawie rozwiązań.

Zdaniem Naczelnej Izby Aptekarskiej już dziś gminy jako zobowiązane na mocy ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r, Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) do zaspakajania zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie ochrony zdrowia zawierać powinny z właścicielami aptek, umowy określające wysokość wynagrodzenia za realizację tych zadań jako zadań własnych gminy. Za obowiązującą bowiem w państwie, którego podstawę ustroju gospodarczej działalności stanowi społeczna gospodarka rynkowa oparta na wolności działalności gospodarczej, własności prywatnej oraz solidarności, dialogu i współpracy partnerów społecznych uznać należy zasadę, że podmiot realizujący swoje zadania własne uprawniony do nakładania na przedsiębiorcę w ramach realizacji tych zadań obowiązków

Naczelna Izba Aptekarska

ul. Długa 16, 00-238 WARSZAWA
Telefon: 22 635-92-85, 22 635-06-70, Faks: 22 887-50-32
<http://www.nia.org.pl>, e-mail: nia@nia.org.pl

jest również zobowiązany do zwrotu kosztów ponoszonych przez tego przedsiębiorcę z tytułu nałożonych obowiązków.

Zdaniem Naczelnej Izby Aptekarskiej zwrot ponoszonych przez apteki nakładów możliwy jest również poprzez uwzględnienie kosztów pełnienia dyżurów nocnych w umowach zawieranych z Narodowym Funduszem Zdrowia, na podstawie art. 41 ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych.

Do czasu jednak jednoznacznego rozwiązania powyższych problemów, Naczelna Izba Aptekarska nie widzi podstaw do wprowadzania regulacji, karzących właścicieli aptek za wstrzymanie się od wykonywania działalności, która przy swojej realizacji wymaga ponoszenia przez osobę prowadzącą działalność gospodarczą nakładów pozbawiających ją posiadanego majątku. Apteka jako miejsce pracy aptekarzy nie tylko umożliwia farmaceutom wykonywanie wyuczonego zawodu, apteka jako miejsce pracy ma stanowić również źródło zarobku farmaceuty.

W związku z powyższym nakładanie na apteki obowiązków bez stosownego ekwiwalentu za wykonaną pracę, jako naruszające zasadę ochrony własności prywatnej, zasadę wolności działalności gospodarczej oraz wskazaną w art. 64 zasadę, która dopuszcza wprawdzie możliwość ograniczania własności, ale jedynie w drodze ustawy i tylko w zakresie, w jakim nie narusza ona istoty prawa własności, uważam za niedopuszczalne.

Do wiadomości:

Minister Administracji i Cyfryzacji.


Prezes
Naczelnej Rady Aptekarskiej

dr Grzegorz Kucharewicz

Naczelna Izba Aptekarska

ul. Długa 16, 00-238 WARSZAWA
Telefon: 22 635-92-85, 22 635-06-70, Faks: 22 887-50-32
<http://www.nia.org.pl>, e-mail: nia@nia.org.pl